



24 мая 2017 года
г. Мурманск

Эффективность процедур по подключению к электрическим сетям в Мурманской области, реализация целевой модели

И.о. министра энергетики и
жилищно-коммунального
хозяйства Мурманской области

Бородина Мария Робертовна





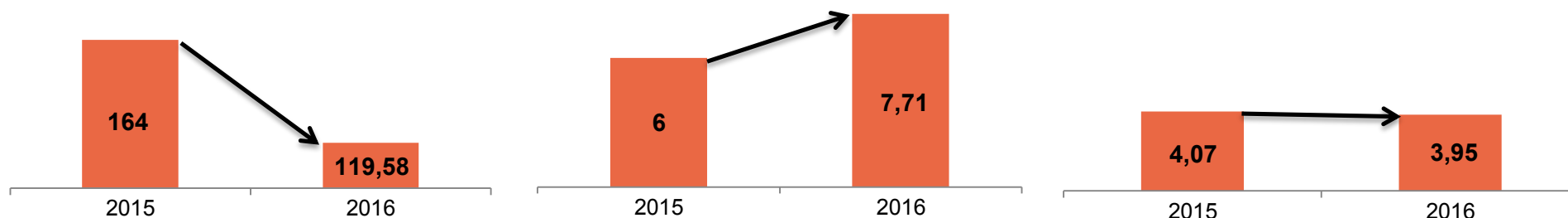
ИНТЕГРАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЙТИНГА СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ 2015 / 2016 ГГ.

Фактор/Показатель		Ед. изм.	Результаты 2015 г. (за 2014 год)		Результаты 2016 г. (за 2015 год)	
			Группа	Значение	Группа	Значение
Регуляторная среда						
A5	Эффективность процедур по подключению электроэнергии					
A5.1	Среднее время подключения к электросетям	Дни	E	164	D	119,58
A5.2	Среднее количество процедур при подключении к электросетям	Шт.	B	6	C	7,71
A5.3	Оценка эффективности подключения к электросетям	Средний балл	C	4,07	C	3,95

Среднее время подключения, дни

Среднее количество процедур, шт.

Оценка эффективности процедур



Достоверно оценить причины изменения показателей не представляется возможным в связи с принятой методикой их оценки (отсутствие детализированных данных, информации о принявших участие в опросе респондентах, а также представленных ими в ходе опроса сведений и т.д.)



МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Существует 3 различные методики оценки показателей:

Минэнерго России

Цель: оценка эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (*распоряжение Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р*).

Расчет – на основании данных сетевых организаций методом усеченного среднего из индивидуальных значений показателя и/или методом среднего арифметического (*приказ Минэнерго России от 13.03.2013 № 108*).

Агентство стратегических инициатив

Цель: оценка региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявлению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Расчет – на основании данных опросов респондентов (лиц, получавших услугу по технологическому присоединению к электрическим сетям).

Всемирный банк («Doing Business»)

Цель: оценка благоприятных условий ведения бизнеса во всемирном масштабе, применяется для оценки стран в целом (в отношении РФ – г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Расчет – собственная методика.



ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОЦЕДУРУ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ЭЛЕКТРОСЕТЯМ

- Действующее законодательство, регламентирующее сроки и этапы технологического присоединения к электрическим сетям.
- Механизм предоставления документов, в том числе в электронном виде (*доступная инфраструктура: развитие электронных сервисов, возможность подачи и отслеживания заявок через сеть «Интернет», личный кабинет*).
- Получение разрешения на размещение объектов на земельных участках и исходно-разрешительной документации для строительства объектов электросетевой инфраструктуры (*трудоемкие и длительные процедуры*).
- Осуществление сетевыми организациями закупочных процедур по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства (*сложный и длительный процесс*).
- Выполнение сторонами договора на осуществление технологического присоединения мероприятий, предусмотренных его условиями (*неисполнение заявителем и сетевой организацией в установленный срок мероприятий, предусмотренных техническими условиями, заключение дополнительных соглашений с продлением сроков технологического присоединения*).



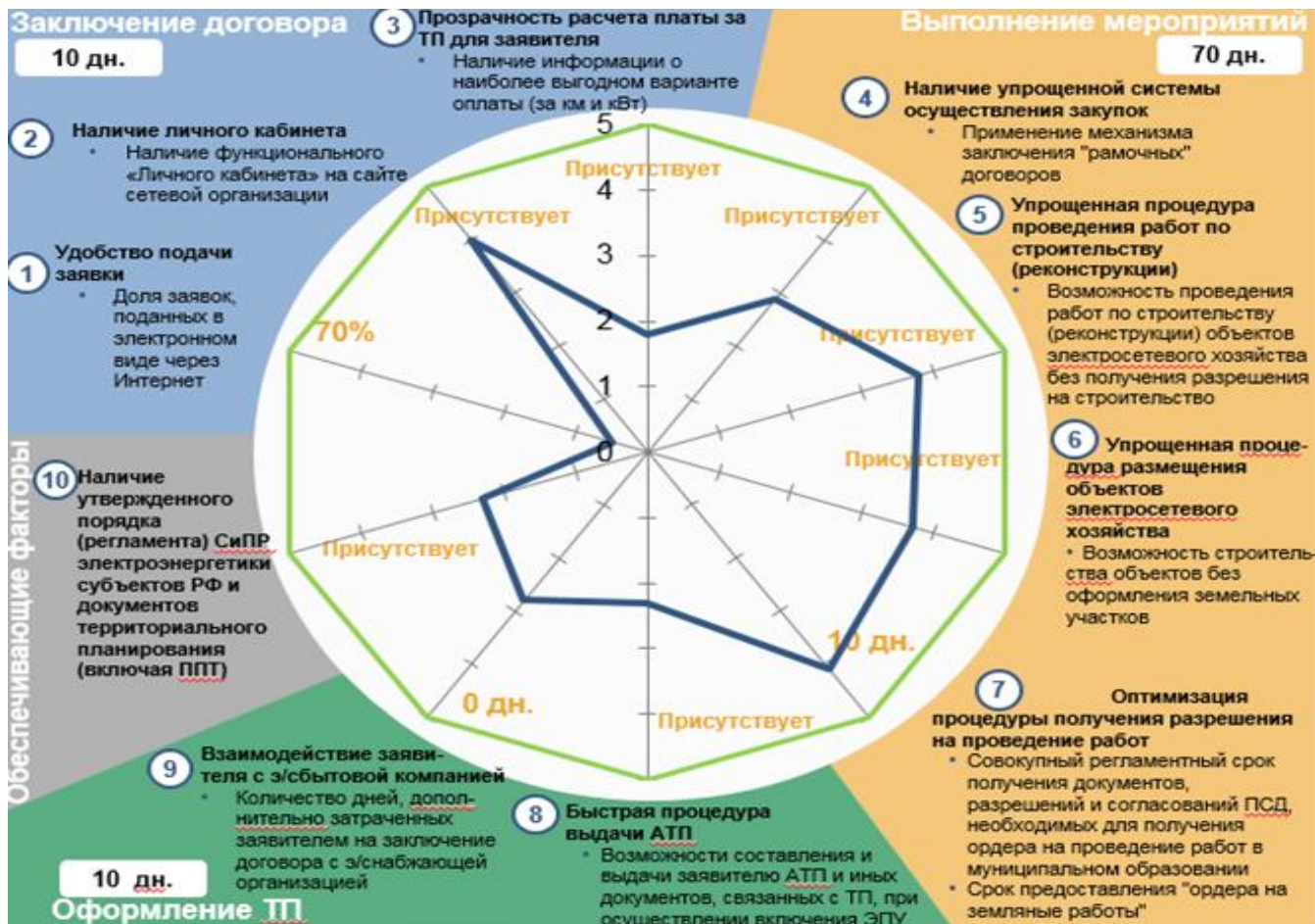
ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ДОСТУПНОСТЬ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соответствии с планом мероприятий («Дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р (в действующей редакции) и распоряжением Правительства Мурманской области от 22.02.2017 № 50-РП «Об утверждении «дорожных карт» по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Мурманской области» предполагается достижение показателей.

Наименование показателя	Ед. изм.	2012 год	2016 год	2016 год (факт)	2017 год
Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети	штук	10	4	4	3
Срок подключения к энергосети	дней	281	135	108	90

Проблема	Мероприятие	Ответственные
➤ Различное качество работы сетевых компаний	Регламентация внутренних процедур в сетевых организациях по предоставлению услуг по подключению к электросетям с целью формирования идентичного подхода к вопросам исполнения законодательства в сфере электроэнергетики	Сетевые организации, Минэнерго и ЖКХ Мурманской области
➤ Недостаточное количество доступной и понятной для потребителя актуальной информации по подключению к электросетям, в том числе по расчету платы за ТП для заявителя	Развитие интернет-сайтов с целью упрощения и ускорения прохождения процедур по подключению к электросетям для заявителя, обеспечения их прозрачности, формирования «Личного кабинета», представления информации о вариантах расчет платы за ТП	Сетевые организации, Минэнерго и ЖКХ Мурманской области
➤ Трудоемкий и длительный процесс осуществления закупочных процедур сетевыми организациями, получения земельных участков и исходно-разрешительной документации для строительства объектов электросетевого хозяйства	Создание упрощенной системы осуществления закупок сетевыми организациями, процедуры проведения работ по строительству (реконструкции) и размещению объектов электросетевого хозяйства, оптимизация процедуры получения разрешения на проведение работ	Сетевые организации, ОМСУ, Минэнерго и ЖКХ Мурманской области, Министерство строительства и территориального развития Мурманской области

ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ «ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ ЭНЕРГОПРИНИМАЮЩИХ УСТРОЙСТВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ К ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ СЕТЯМ»



Источники целевых значений

- 70% – максимальное значение (город Санкт-Петербург)
- Наличие «Личного кабинета» – экспертное мнение РГ
- Наличие информации о наиболее выгодном варианте – экспертное мнение РГ
- Применение механизма заключения «рамочных» договоров – экспертное мнение РГ
- Возможность проведения работ по строительству объектов без получения разрешения на строительство – экспертное мнение РГ
- Применение упрощенной процедуры размещения объектов электросетевого хозяйства – экспертное мнение РГ
- 10 дн. – экспертное мнение РГ
- Возможности составления и выдачи заявителю АТП и иных документов, при осуществлении включения ЭПУ – экспертное мнение РГ
- 0 дн. – примеры лучших практик (Московская область)
- Наличие регламента СиПР электроэнергетики – экспертное мнение РГ

Примечание: — среднее значение среди 53 регионов в соответствии с докладом Государственного совета Российской Федерации «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности в субъектах Российской Федерации» (04.10.2016).

К концу 2017 года в соответствии с целевой моделью предполагается достичь сокращения процедур до 3-х и требуемых при этом дней – до 90.



МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОСТУПНОСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Создана Рабочая группа по внедрению целевых моделей «Технологическое присоединение к электрическим сетям», «Подключение к инфраструктуре теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» и Национальному рейтингу состояния инвестиционного климата в Мурманской области в части эффективности процедур по подключению к электрическим сетям, к сетям водоснабжения и водоотведения, к системам теплоснабжения (*приказ Минэнерго и ЖКХ Мурманской области от 09.01.2017 № 1*).

Цель создания: разработка и реализация мероприятий, направленных на упрощение процедур и сокращение сроков технологического присоединения потребителей к сетям.

Проводимые мероприятия	Цель
<ul style="list-style-type: none">➤ Опрос и информирование предпринимателей (анкеты по подключению к электросетям, видеоролики, памятки по технологическому присоединению)	Выявление «узких мест» при прохождении процедуры технологического присоединения к электрическим сетям, получение информации «из первых рук»
<ul style="list-style-type: none">➤ Заключение соглашений по вопросам сокращения сроков реализации мероприятий по подключению к электрическим сетям нагрузок заявителей с сетевыми организациями	Осуществление продуктивного взаимодействия сторон по вопросам технологического присоединения
<ul style="list-style-type: none">➤ Формирование примерного перечня процедур по порядку осуществления технологического присоединения	Упрощение процедур и сокращение сроков осуществления технологического присоединения с использованием унифицированного перечня процедур
<ul style="list-style-type: none">➤ Рассмотрение предложений по совершенствованию нормативной правовой базы и информации об опыте работы филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» по обеспечению доступности энергетической инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none">➤ Подготовка предложений по внесению изменений в нормативную правовую базу, регулирующую деятельность по технологическому присоединению➤ Выявление и распространение положительного опыта работы филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» по обеспечению доступности энергетической инфраструктуры среди сетевых организаций Мурманской области
<ul style="list-style-type: none">➤ Разработка Схемы и программы развития электроэнергетики Мурманской области, документов территориального планирования, инвестиционных программ, проведение инвестиционных энергетических ярмарок	Синхронизация документов территориального планирования и градостроительного зонирования, схем тепло- и водоснабжения, водоотведения муниципальных образований, а также по разработке инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций



ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ СОВМЕСТНО С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Для достижения целевых показателей «Дорожной карты» по внедрению в Мурманской области целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» в Минэнерго России направлены следующие предложения:

- ❑ Внесение изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии... (ПП РФ от 27.12.2004 № 861) и Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (ПП РФ от 04.05.2012 № 442) в части определения ответственности заявителя за неисполнение в срок мероприятий, предусмотренных техническими условиями при подключении, и обязательств оплаты неиспользуемой резервируемой мощности.
- ❑ Упрощение процедуры и сокращение сроков получения разрешений на использование земельных участков и иной исходно-разрешительной документации для строительства линейных объектов.
- ❑ Проведение сетевыми организациями закупочных процедур по строительству (реконструкции) своих объектов, используя механизм заключения «рамочных» договоров.
- ❑ Разработка на федеральном уровне рекомендаций в целях оптимизации процесса разработки калькулятора по расчету платы за технологическое присоединение по видам ставок и составу мероприятий и обеспечения единого подхода к решению данного вопроса.

Ближайшее событие (июнь 2017 года):

проведение расширенного заседания рабочей группы при Минэнерго и ЖКХ Мурманской области с привлечением к участию экспертов по соответствующим направлениям (определенных в рамках взаимодействия с Общественным представителем Агентства стратегических инициатив в Мурманской области) и исполнительных органов государственной власти Мурманской области



24 мая 2017 года
г. Мурманск

Спасибо за внимание!

И.о. министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области

Бородина Мария Робертовна

